



Francesco Falez<sup>1</sup> (foto)  
Pietro Galluccio<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Presidente Società Italiana di Ortopedia e Traumatologia; <sup>2</sup> Coordinatore della Commissione Rischio Clinico della SIOT

**Indirizzo per la corrispondenza:**

**Francesco Falez**

via Giovanni Martinotti, 20  
00135 Roma

**E-mail:** francesco.falez@francescofalez.it

## Il progetto SIOT-SAFE

Da circa 20 anni un susseguirsi di Leggi e di interpretazioni delle stesse da parte della magistratura, cercano di qualificare le caratteristiche e definire i limiti della responsabilità professionale in sanità.

Da ultimo la recente legge 24/2017, meglio conosciuta come Legge Gelli-Bianco, ha cercato di fornire un'interpretazione coerente e unitaria della materia, stabilendo tra l'altro l'obbligo per ciascuno di noi di disporre di una copertura assicurativa. Ha però "dimenticato" di inserire un analogo obbligo alle Compagnie assicurative, lasciando strutture e professionisti in balia di se stessi, delle stesse Compagnie e... degli avvocati di controparte!

A tutt'oggi infatti sono pochissime le Regioni e le strutture sanitarie private a orientamento chirurgico, che dispongono di protezione assicurativa. È stato per loro coniato l'eufemismo di "autoassicurazione", ovvero poiché nessuno le assicura a costi accettabili, si devono assicurare da sole, devono cioè autogestire il proprio rischio! La stessa tegola è caduta sulla testa di noi professionisti, costringendoci a subire condizioni di polizza sempre più onerose e sempre più incerte. La maggior parte delle compagnie assicurative, e quelle italiane in particolare, non essendo obbligate da nessuna norma, sono fuggite dal settore della responsabilità civile professionale, lasciandoci in balia di multinazionali straniere o di deboli e residuali compagnie italiane, delle quali qualcuna nel frattempo è saltata in aria e qualcun'altra ha i riflettori della vigilanza puntati addosso.

Per ciascuno di noi *ricevere e trasmettere al proprio assicuratore una richiesta di risarcimento danni*, che sia fondata o meno, che esiti in un rimborso o meno, *equivale assai spesso a ricevere una disdetta* oppure a subire una ricontrattazione della propria polizza a condizioni inevitabilmente più onerose e per di più dovendo "ringraziare" la Compagnia per averla benignamente accordata!!!

È un problema ulteriore che si aggiunge ai tanti che già abbiamo: dai carichi di lavoro, alla mancanza di mezzi e strumenti adeguati, dalle difficoltà di comunicazione, alle necessità di aggiornamento, ma rispetto al quale in particolare *ci troviamo sempre a difenderci da SOLI*, contro le Compagnie assicurative, nei confronti di controparti talvolta ingiustificatamente pretenziose, spesso anche contro le stesse strutture nelle quali operiamo e che cercano di coinvolgerci nella catena di responsabilità.

Sulla base di queste considerazioni e in continuità con quanto indicato nella assemblea dei soci del congresso di Bari è nata l'idea di una difesa non individuale ma collettiva, costruita su principi di mutualità, solidarietà, ma con costi proporzionati al livello di rischio individuale, stabile nel tempo, fondata su un sistema di protezione. Moltissime società scientifiche, dagli anestesisti ai pediatri, dagli oculisti agli urologi, agli otorini, hanno attivato da anni sistemi di protezione professionale incardinati su una convenzione assicurativa collettiva, contribuendo, con questo importantissimo strumento, non solo a difendere i propri iscritti nel contenzioso, ma anche ad avere consapevolezza (numeri e dati) nella gestione dei rischi legati alla propria attività professionale.

**SIOT-SAFE** non è il nome di una nuova polizza assicurativa proposta agli ortopedici e non è nemmeno una convenzione con questa o quella compagnia per

sottoscrivere polizze individuali a un prezzo un po' più conveniente.

**SIOT-SAFE è un sistema di protezione collettivo** che la Società Italiana di Ortopedia e Traumatologia vuole mettere a disposizione di tutti i suoi associati garantendo:

1. **Solidarietà:** si incardina su una polizza collettiva e triennale, sottoscritta dalla stessa SIOT e non dai singoli associati, che sono automaticamente assicurati con il pagamento della quota associativa.
2. **Bilanciamento:** una polizza ad adesione individuale, annuale e facoltativa integra e completa quella collettiva per tutti gli associati che svolgono attività libero-professionale.
3. **Mutualità:** la Compagnia non può selezionare coloro che vi aderiranno, perché deve fornire copertura a tutti i soci SIOT in quanto tali;
4. **Indisdebbilità:** nessun socio può vedere la propria polizza disdebbita singolarmente in caso di sinistro;
5. **Stabilità:** il sistema di copertura è plurinennale (tre anni) e potrà essere rinnovato di triennio in triennio.
6. **Garanzia "pregressa":** la Polizza garantisce la copertura di tutte le pretese risarcitorie che dovessero presentarsi durante il periodo di operatività, per fatti accaduti fino a 10 anni prima.
7. **Garanzia "postuma":** la Polizza prevede la copertura a quanti si pensioneranno, per tutte le richieste che dovessero presentarsi nei 10 anni successivi, dietro il pagamento di un importo una tantum anticipato pari a una annualità. Tale facoltà è concessa anche agli eredi che volessero proteggersi da possibili richieste di risarcimento.
8. **Il sistema di difesa:** SIOT-SAFE prevede una difesa centralizzata costituita da SIOT, insieme con il broker AON e con gli esperti della più importante Compagnia assicurativa italiana. Questo consentirà agli iscritti in caso di contenzioso di disporre delle migliori competenze legali, medico-legali e assicurative, nonché del supporto della SIOT e delle società superspecialistiche.
9. **Le azioni di prevenzione e miglioramento:**
  - **formazione mirata** sulle criticità che emergeranno dai dati di sinistrosità, mediante l'utilizzo di strumenti residenziali e non e a distanza (webinar, corsi ECM etc.), cartacei etc.
  - **elaborazione di linee guida**, laddove possibile, e la formulazione di buone pratiche cliniche per orientare i comportamenti, indirizzare i percorsi e correggere le devianze.
  - **supporto all'attività dei Consulenti Tecnici di Ufficio ortopedici** incaricati nei procedimenti civili e penali fornendo i contenuti informativi e garantendo i percorsi formativi per correttamente adempiere a quanto richiesto dall'art. 15 della Legge Gelli (L. 24 del 24/03/17).

- **ricerca, analisi e valutazione degli eventi avversi**, che non sono esitati in un contenzioso, ma che si verificano nelle nostre corsie e nelle nostre sale e la predisposizione di regole di comportamento per prevenire il ripetersi degli stessi;
- **la formazione** sulle tematiche di sicurezza e prevenzione del rischio con strumenti formativi residenziali e non.

A regime il sistema prevede che al ricevimento di una richiesta risarcitoria, il professionista compili sul portale SIOT un modulo dedicato, fornendo tutte le informazioni necessarie. Queste informazioni verranno acquisite e gestite dal broker AON e dai delegati SIOT, avvalendosi delle migliori competenze legali, medico-legali e specialistiche necessarie.

**Disporre di una polizza assicurativa è oggi obbligatorio** e SIOT-SAFE garantisce a tutti gli ortopedici il rispetto di tale obbligo di Legge. Trattandosi inoltre di un sistema solidaristico, tutti gli ortopedici concorrono al pagamento del premio per la copertura assicurativa in misura differenziata, in ragione del profilo di rischio.

Il programma prevede due classi di rischio:

**Dipendente esclusivista pubblico o privato** che *non svolge libera professione*.

Chi lavora come dipendente in ospedale pubblico o in una struttura privata e non svolge alcuna attività libero-professionale ha necessità di essere assicurato *solo per la colpa grave*.

**Dipendente in extramoenia o libero professionista**

Chi svolge attività in extra moenia od esercita attività libero-professionale assume un obbligo specifico, "contrattuale", nei confronti del paziente e pertanto, può essere chiamato dallo stesso a rispondere della propria condotta ed eventualmente dei propri errori professionali. È opportuna una *copertura assicurativa completa di RC Professionale*, oltre alla assicurazione per colpa grave in caso di rivalsa da parte della struttura.

L'architettura SIOT-SAFE prevede un modesto incremento della quota annuale, con il quale, iscrivendosi a SIOT viene automaticamente garantita a tutti gli associati:

- a. **Dipendenti (pubblici e privati):** la polizza di Colpa Grave con un massimale di € 3.000.000 al costo eccezionale di **€ 290**, non reperibile sul mercato (Tab. I).
- b. **Dipendenti in extra moenia e liberi professionisti:** una polizza di copertura, in eccesso alla propria polizza individuale in corso, elevando il massimale della stessa da € 750.000 fino a € 3.000.000 al costo di **€ 450** (Tab. II).
- c. **A questi ultimi**, è quindi riservato il diritto di poter sottoscrivere, alla scadenza della propria polizza individuale, la copertura in primo rischio da € 0 a € 750.000, con costi molto contenuti e variabili a seconda della

tipologia di attività svolta (ad esempio solo attività medica senza interventi chirurgici/ attività medica e chirurgica senza interventi spinali/ chirurgia con interventi spinali) (Tab. III).

**Per i neo specialisti da non più di tre anni è stato riconosciuto uno sconto del 25% su tutti i premi indicati.**

La polizza collettiva, esposta nelle Tabelle I e II è triennale e a essa si aderisce obbligatoriamente iscrivendosi alla SIOT. La polizza esposta nella Tabella III è riservata ai liberi professionisti che non hanno subito pretese risarcitorie (sinistri) negli ultimi 5 anni **è anch'essa collettiva ma ad adesione** individuale e **con durata** annuale. In assenza di nuovi sinistri il rinnovo, facoltativo per l'assicurato, è invece obbligatorio per la Compagnia alle medesime condizioni contrattuali.

In presenza di n. 1-2 sinistri, il costo rimane invariato ma viene introdotta una franchigia obbligatoria di € 10.000 o 20.000 (Tab. IV). Anche in questo caso il rinnovo, facoltativo per l'assicurato, è obbligatorio per la Compagnia.

Se il numero di sinistri che ha coinvolto il professionista nell'ultimo quinquennio, fosse superiore a 5, allora verrà fornita comunque una proposta di assicurazione, seguito valutazione specifica.

## Conclusioni

Siamo certi che questo nuovo modo di vedere la tutela assicurativa possa apparire in prima istanza destabilizzante per la esistenza di polizze pregresse a condizioni di favore che tuttavia rappresentano un singolarismo che toglie forza alla categoria.

In più occasioni abbiamo provato a instaurare rapporti privilegiati senza tuttavia riuscire mai a ottenere altro che non fosse un apparente contenimento dei premi, tentativi che comunque ci hanno sempre lasciati soli a combattere con avvocati e associazioni di tutela di pazienti sempre più arroganti e pretestuose

SIOT SAFE oggi si vuole imporre grazie alla forza dei propri associati che insieme rappresentano una forza in grado di ottenere condizioni contrattuali uniche e non ritrovabili in nessuna polizza individuale, ma ancor di più può dare inizio a un percorso conoscitivo e di censimento della sinistrosità della categoria e quindi di porre in atto azioni correttive che possano contenere gli eventi avversi. Siamo consapevoli che l'incremento della quota societaria come indicato per le diverse classi di rischio potrebbe comportare una iniziale riduzione del numero degli associati, ma è fondamentale che tutti comprendano che solo attraverso un'azione unitaria di tutta la categoria si può

**Tabella I.** Colpa grave: in quota associativa.

<b>Dipendente pubblico SSN full time/intramoenia</b>	
<b>Dipendente struttura privata senza libera professione indipendentemente dalla sinistrosità pregressa</b>	
Specializzazione	Ortopedico
Durata Convenzione	3 anni
Retroattività	10 anni
Dip. SSN - Rivalsa Erario per colpa grave	Sì
Dip./Esercente struttura privata - Rivalsa Struttura o Assicuratore per colpa grave	Sì
Postuma per cessazione attività 10 anni	100% del premio corrisposto nell'ultima annualità
Franchigia	Zero
Massimale sinistro/anno	€ 3.000.000
Premio annuo lordo	€ 290

**Tabella II.** RC professionale: in quota associativa.

<b>Libero professionista - Dipendente con attività libero professionale indipendentemente dalla sinistrosità pregressa</b>	
Specializzazione	Ortopedico
Durata Convenzione	3 anni
Massimale sinistro/anno	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Per colpa grave come dipendente: <b>€ 3.000.000</b></li> <li>• Per attività libero professionale: <b>€ 2.250.000</b> in eccesso a <b>€ 750.000</b> della propria polizza in uso</li> </ul>
Premio annuo lordo	€ 450

**Tabella III.** RC professionale: individuale facoltativa.

<b>Libero professionista - Dipendente con attività libero professionale. Per professionisti senza sinistri</b>			
Specializzazione	Ortopedico		
Durata singola adesione	Annuale senza tacito rinnovo		
Retroattività	10 anni		
Conduzione Studio privato per libero professionista	Sì		
Dip SSN - Ext Rivalsa Erario per colpa grave	Sì		
Dip / Esercente struttura privata - Ext Rivalsa Struttura o Assicuratore per colpa grave	Sì		
Visite Specialistiche e atti invasivi	Sì		
Ext Interventi Chirurgici	Sì - con sovrappremio		
Ext Spinale	Sì - con sovrappremio		
Postuma per cessazione attività 10 anni	100% del premio corrisposto nell'ultima annualità		
Franchigia	Zero, salvo dove espressamente indicato		
Libero professionista - Dipendente con attività libero professionale per professionisti indenni negli ultimi 5 anni			
Massimale sinistro/anno	Premio annuo in Euro finito	Premio annuo in Euro finito (Franchigia Fissa € 10.000)	Premio annuo in Euro finito (Franchigia Fissa € 20.000)
Euro 750.000 solo Visite Specialistiche e atti invasivi esclusi Interventi Chirurgici	2.950	2.250	1.500
Euro 750.000 compresa Estensione Interventi Chirurgici, escluso Spinale	8.600	6.450	4.300
Euro 750.000 compresa Estensione Interventi Chirurgici e Spinale	15.000	11.250	7.500

**Tabella IV.** RC professionale: individuale facoltativa.

<b>Libero professionista - Dipendente con attività libero professionale. Per professionisti fino a n. 2 sinistri</b>		
<b>N. sinistri</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
Massimale sinistro/anno	Premio annuo in Euro finito (Franchigia Fissa € 10.000)	Premio annuo in Euro finito (Franchigia Fissa € 20.000)
Euro 750.000 solo Visite Specialistiche e atti invasivi esclusi Interventi Chirurgici	2.950	
Euro 750.000 compresa Ext Interventi Chirurgici, escluso Spinale	8.600	
Euro 750.000 compresa Ext Interventi Chirurgici e Spinale	15.000	

gradualmente giungere a ottenere da parte delle istituzioni e ancor più delle compagnie assicurative il rispetto che merita il nostro operato, limitando le azioni pretestuose

e assicurando a ciascuno serenità nel proprio operare quotidiano e a tutti una corretta tutela della nostra professionalità.

*L'articolo è open access e divulgato sulla base della licenza "Creative Commons Attribution Non Commercial (CC BY-NC 4.0)", che consente agli utenti di distribuire, rielaborare, adattare, utilizzare i contenuti pubblicati per scopi non commerciali; consente inoltre di realizzare prodotti derivati comunque e sempre solo a fini non commerciali, citando propriamente fonte e crediti di copyright e indicando con chiarezza eventuali modifiche apportate ai testi originali.*